

ECAZ3.0

Estrategia de Cambio
Climático, Calidad del Aire
y Salud de Zaragoza

ACTA SESIÓN INFORMATIVA

19 de noviembre de 2018 horario de mañana

Centro Ambiental del Ebro

3 Introducción

4 El proceso de aportaciones

5 Estructura de la sesión informativa

6 Asistentes a la sesión informativa

7 Desarrollo de la sesión informativa

7 Bienvenida y presentación de la sesión

7 Introducción a la ECAZ 3.0

8 El documento inicial de la ECAZ 3.0 a fondo

9 Presentación del proceso de aportaciones a la ECAZ 3.0

9 El proceso de aportaciones on line y la Plataforma de Gobierno Abierto

10 El proceso de aportaciones de la ECAZ 3.0

12 Turno abierto de preguntas

INTRODUCCIÓN

La Estrategia de Cambio Climático, Calidad del Aire y Salud de Zaragoza, ECAZ 3.0, es el nuevo instrumento de gestión y planificación del Ayuntamiento de Zaragoza en esta materia.

El documento inicial de la ECAZ 3.0, elaborado entre 2017 y 2018, fue presentado en el Consejo Sectorial de la Agenda 21 Local de Zaragoza el 29 de mayo de 2018 y a toda la ciudad, mediante un acto simbólico de firma de compromisos, el martes 5 de junio de 2018, Día Mundial de Medio Ambiente, con la participación de más de 70 personas y entidades.

El marco temporal de actuación de la ECAZ 3.0 es el periodo 2018-2030, en línea con la temporalidad fijada por otros planes o acuerdos de carácter internacional como el Pacto de Alcaldes.

La ECAZ 3.0 se compromete a trabajar en tres **metas**:

- la lucha y adaptación frente al cambio climático,
- la mejora de la calidad del aire y la salud y
- la eficiencia y reducción en el uso de los recursos.

De manera cuantitativa, los **objetivos** fijados por ECAZ 3.0 para 2030 son:

- reducir las emisiones de CO₂, en un 40%
- reducir los residuos domésticos que llegan a vertedero en un 50%
- reducir la inmisión (concentración) de NO₂ en un 60%

todo ello respecto a los niveles de 2005.

Para conseguir dichos objetivos, la ECAZ 3.0 se despliega en torno a cuatro **ejes de actuación** (Diseño Urbano, Servicios Públicos Municipales, Movilidad Sostenible e Industria y otros sectores de actividad). Además, incorpora el papel que los **recursos** pueden tener para garantizar la sostenibilidad urbana. Por ese motivo se consideran recursos fundamentales las energías renovables, la alimentación sostenible, la gestión sostenible del agua y el aprovechamiento de los residuos como recursos.

La ECAZ 3.0 integra dos herramientas transversales que son la mejora de la **salud** y la **comunicación, sensibilización** ambiental y la **participación** ciudadana.

Incorpora un Plan de Acción formado por **40 acciones, actuaciones o medidas** plasmadas en forma de fichas. Cada ficha incluye una acción, en sentido amplio, con su número y enunciado concreto, las metas con las que se relaciona, las actuaciones que incluye, una descripción de las mismas, el plazo previsto para su realización, los potenciales impactos, las hipótesis de cálculo y referencias y los indicadores de seguimientos seleccionados.

EL PROCESO DE APORTACIONES

El documento inicial de la ECAZ 3.0 es un documento abierto a incorporar propuestas y aportaciones de la ciudadanía, instituciones, entidades, organizaciones, agentes sociales y grupos de interés.

Para recoger dichas aportaciones, el Ayuntamiento de Zaragoza inicia un proceso que consta de cuatro **fases**:



El proceso de aportaciones se inicia el 19 de noviembre de 2018 con la celebración de dos sesiones informativas, una de mañana y otra de tarde.

Esta acta describe el transcurso de la sesión informativa que tuvo lugar en horario de mañana en el Centro Ambiental del Ebro.

ESTRUCTURA DE LA SESIÓN INFORMATIVA

La primera sesión informativa del proceso de aportaciones de la ECAZ tuvo lugar el 19 de noviembre de 2018 en el Centro Ambiental del Ebro de Zaragoza en horario de mañana, de 10:00 a 12:00.

La estructura de la sesión fue la siguiente:

10:00 h Bienvenida y presentación de la sesión

Teresa Artigas, Concejala de Medio Ambiente y Movilidad del Ayuntamiento de Zaragoza.

10:10 h Introducción a la ECAZ 3.0.

Carmen Cebrián, Directora de la Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad del Ayuntamiento de Zaragoza.

10:20 h El documento inicial de la ECAZ 3.0 a fondo

Abel Ortego, Investigador Fundación CIRCE.

11:10 h Presentación del proceso de aportaciones a la ECAZ 3.0

M^a Luisa Campillos, Jefa de Sección Técnica de Información y Educación Ambiental, Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad del Ayuntamiento de Zaragoza.

11:20 h El proceso de aportaciones on line y la Plataforma de Gobierno Abierto

M^a Jesús Fernández, Oficina de Participación, Transparencia y Gobierno Abierto, Ayuntamiento de Zaragoza.

11:30 h El proceso de aportaciones de la ECAZ 3.0

Ainhoa Estrada, Atelier de Ideas S.Coop (asistencia técnica)

11:40 h Turno abierto de dudas y preguntas acerca del proceso participativo

12:00 h Cierre de la sesión

A través de la sesión informativa se plantearon y cumplieron tres objetivos básicos:

- Exponer el contexto y el contenido del documento inicial de la ECAZ 3.0.
- Informar sobre el proceso de debate.
- Abrir un turno de preguntas para dar respuesta a las dudas iniciales sobre el proceso.



ASISTENTES A LA SESIÓN INFORMATIVA

Un total de 23 personas asistieron a la Sesión Informativa de la mañana, incluyendo los técnicos y responsables del proceso, de las que 15 fueron mujeres y 8 hombres.

Nº	Apellidos	Nombre	Entidad
1	Blasco Crespo	Esther	Unión Vecinal Cesaraugusta
2	Elía García	Jorge	Consortio de Transportes del Área de Zaragoza
3	Escorihuela Vitales	M. Inmaculada	Gobierno de Aragón
4	García Sanz	Nélida	Gobierno de Aragón
5	Gros Breto	Marina	ECODES- Fundación Ecología y Desarrollo
6	Lafragueta Pérez	Cristina	Gobierno de Aragón
7	Lapeña Laiglesia	Ana	ECODES
8	Martínez Cavero	María José	Fundación San Valero
9	Rozas Rivera	Gema	VoluntaRíos Aragón
10	Ruiz Cebollada	Pedro Alejandro	La Ciclería
11	Sanjuán Salinas	Mariano	Oficina Verde de la Universidad de Zaragoza
12	Vicente Lozano	Teresa	Ayuntamiento de Zaragoza

Por parte del Ayuntamiento de Zaragoza estuvieron presentes:

- Carmen Cebrián Fernández, directora de la Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad
- M^a Luisa Campillos Apesteguía, Jefa de la Sección Técnica de Información y Educación Ambiental de la Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad
- Mónica de Luis Alegre, Química de la Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad
- Jesús de la Osa Tomás, Técnico Medio de Educación y Divulgación Ambiental de la Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad
- M^a Jesús Fernández Ruiz, Oficina de Participación, Transparencia y Gobierno Abierto

Por parte de la Fundación CIRCE asistió Abel Ortego Bielsa, investigador.

La dinamización de la sesión contó con el apoyo técnico de Atelier de ideas, S.Coop.

DESARROLLO DE LA SESIÓN INFORMATIVA

Bienvenida y presentación de la sesión

La sesión comenzó con una bienvenida por parte de Teresa Artigas, quien vinculó el origen de la Estrategia con la Cumbre de París del año 2015 de la que surgió un nuevo paradigma a nivel local y global así como con el acuerdo que tomaron todos los grupos municipales del Ayuntamiento de Zaragoza acerca de la necesidad de revisar las estrategias de cambio climático de la ciudad.

Relató brevemente a continuación los dos hitos principales del camino iniciado: la valoración de la anterior estrategia y la redacción de la versión inicial de la nueva estrategia, de manera que a finales de mayo de este año podía darse por finalizado el trabajo técnico correspondiente. De esta manera, la nueva Estrategia fue presentada el día 5 de junio, Día Mundial del Medio Ambiente, así como numerosos compromisos ciudadanos con la estrategia, y se hizo anuncio del próximo proceso de recogida de aportaciones.

Destacó, en ese sentido, la importancia de la existencia de un consenso social para conseguir los objetivos planteados para el año 2030, de reducción de emisiones de CO₂, residuos y óxidos de nitrógeno, y deseó finalmente que durante este proceso se recogiese la mayor cantidad posible de aportaciones.



Introducción a la ECAZ 3.0

Carmen Cebrián situó los orígenes de la estrategia en el inventario municipal de emisiones, realizado el año 2005, a partir del cual fue redactada la primera estrategia de la ciudad en esta materia. Otro año importante fue el 2011 cuando el llamado Pacto de alcaldes fue firmado por el Ayuntamiento de Zaragoza.

Destacó que en el año 2015 fue realizado un nuevo inventario de emisiones, del que detalló algunas características, así como sus resultados desglosados por sectores: residencial, movilidad, institucional y servicios, residuos, industrias, agrícola y ganadero. Su resumen es que se aprecia una positiva tendencia decreciente.

Señaló que toda esta información se ha tenido en cuenta para la redacción del documento de la estrategia y que ésta plantea tres metas principales: la lucha y adaptación ante el cambio climático, la eficiencia y reducción en el uso de los recursos, y la mejora de la calidad del aire y la salud.

El documento inicial de la ECAZ 3.0 a fondo

Abel Ortego desglosó de manera ágil pero detallada los principales contenidos del documento inicial de la ECAZ 3.0.

En primer lugar, destacó su continuidad con el trabajo realizado anteriormente y que, aunque sería necesario tener en cuenta la ampliación de ciertos conceptos, los tres grandes objetivos que plantea son reducir las emisiones de CO₂, los residuos domésticos y las inmisiones (concentración) de NO₂, considerando el concepto de inmisión desde la constancia de que el aire que respiramos que no depende solo de las emisiones de la propia ciudad.



A continuación, describió el proceso de elaboración del documento aportando las cifras de 9 meses de trabajo, 4 personas investigadoras además de los técnicos de la Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad del Ayuntamiento de Zaragoza, 11 instrumentos de planificación local analizados, y 40 macroacciones definidas para incorporar al plan de acción. De manera resumida, repasó los principales pasos del proceso de su elaboración desde la ECAZ hasta la ECAZ 3.0: diagnóstico, marco temporal, instrumentos de planificación local, presentación pública el 5 junio, y proceso participación, a partir del que se espera en el mes de enero tener un documento que recoja todas las aportaciones.

Desglosó asimismo la estructura en secciones en que se articula el documento, destacando entre todas ellas, la que se refiere a la salud por su carácter especialmente disruptivo.

En cuanto a las proyecciones establecidas, comunicó que se trabaja en la posibilidad de reducir un 40% de emisiones en 2030 respecto a 2005 en aquellos sectores considerados PAES. Añadió que, respecto a los residuos domésticos y la calidad del aire se han producido sensibles mejoras de manera que las proyecciones son igualmente positivas, aunque habría que tener en cuenta la futura evolución de la demografía así como las posibles variaciones que pueda experimentar el área metropolitana zaragozana. Incidió asimismo en los diferentes escenarios energéticos que se plantean por delante.

Sobre las premisas de las que parte el documento, destacó que se ha dispuesto de una evaluación de la anterior estrategia junto a una serie de tendencias y proyecciones cara al futuro. Entre los principales resultados, señaló especialmente el Mapa Estratégico y el Plan de Acción.

Y cerró enumerando lo que podrían ser las principales conclusiones de este trabajo: la existencia de una buena tendencia desde la primera estrategia, los principales desafíos que se plantean (evolución demográfica, crecimiento disperso de la ciudad y cumplimiento de acuerdos europeos) y algunas circunstancias externas que podrían ayudar a conseguir los objetivos planteados (mayor presencia de renovables, aumento del autoconsumo eléctrico y modernización parque de vehículos).

Presentación del proceso de aportaciones a la ECAZ 3.0

Una vez finalizada la intervención de Abel Ortego, tomó la palabra M^a Luisa Campillos quien agradeció todo el trabajo realizado que está haciendo posible este proceso. Destacó que la Educación Ambiental se ha tenido en cuenta desde el principio y que su misión era la de acompañar a las personas en el trayecto del proceso así como, una vez concluido, colaborar en el desarrollo e implementación de la estrategia.

Señaló también la gran importancia de la colaboración con otros agentes municipales, especialmente con Gobierno Abierto y dejó manifiesto el protagonismo que la ciudadanía y las personas en general han de tener en este proceso pues, sin ellas, resultaría imposible conseguir los objetivos que se propongan.

De igual manera, finalizó señalando la disposición desde el Ayuntamiento de Zaragoza para ayudar en todo este proceso que se inicia.

El proceso de aportaciones on line y la Plataforma de Gobierno Abierto

M^a Jesús Fernández comenzó su intervención celebrando los 24 años de existencia de la web municipal y señalando que, ya desde su inicio, recogía la red de puntos de control



de la contaminación atmosférica en la ciudad, lo que puede interpretarse como una cercanía desde sus comienzos entre ambos sectores del Ayuntamiento de Zaragoza.

Pasó a continuación a comentar que el criterio que guía la presencia de este proceso en la web del Ayuntamiento permita un manejo lo más sencillo posible y, para ello, todo el contenido de la ECAZ 3.0 resulta accesible simplemente escribiendo su nombre en un buscador. Además, los objetivos que se persiguen con esta presencia son dos: la transparencia, traducida en información y publicación de toda la documentación que se genere, y la participación de la ciudadanía, a través de la propia información y de un espacio híbrido entre lo presencial y lo digital.

Resaltó que, finalmente, el espacio digital se encontraría operativo desde el 21 noviembre hasta el 2 diciembre. Ofreció una somera descripción del portal y detalló, por último, las instrucciones que había que seguir para la participación on line en este proceso.



El proceso de aportaciones de la ECAZ 3.0

Ainhoa Estrada comenzó su intervención destacando que el principal objetivo de la labor de dinamización del proceso participativo era el de acompañar y facilitar las aportaciones al documento previo.

A continuación enumeró las fases en las que se articula el proceso (informativa, deliberativa, sistematización, contraste y valoración, devolución y resultados) y fue describiendo con algo más de detalle cada una de ellas.

La fase informativa se desarrolla a través de dos sesiones presenciales y, de manera continua, en la web municipal.

La fase deliberativa consiste en una serie de talleres presenciales en los que recabar aportaciones desde la individualidad pero también a través del debate colectivo, lo que constituye el alma del proceso y tiene una expresión complementaria con la parte on line. Serán cuatro talleres, dos en función del público al que se dirigen y otros dos en

función de una división temática del documento. En lo presencial, el trabajo se orientará fundamentalmente al plan de acción y sus 40 medidas propuestas. Además, siempre existe la posibilidad de realizar aportaciones on line, incluso si ya se ha asistido a un taller presencial.

La siguiente fase de contraste y valoración consiste en una sistematización de las aportaciones, que se realiza desde una visión técnica, y a esta sistematización le sigue una valoración de todas las aportaciones recibidas.

Finalmente se sitúa la fase de presentación del documento final que se concreta en una sesión de devolución de los resultados del proceso, lo que puede considerarse un momento de rendición de cuentas y transparencia, y en la que se aporta, especialmente, los motivos que explican no haber aceptado determinadas aportaciones.

Su intervención finaliza con un recordatorio del procedimiento recomendado para la participación en el proceso (inscripción, lectura del documento, participación presencial y on line) así como de las fechas y horarios de los talleres.

TURNO ABIERTO DE PREGUNTAS

En la presentación del turno abierto, M^a Luisa Campillos matizó que era importante valorar también el trabajo respecto a la estrategia que habían realizado otras personas técnicas municipales que no habían sido nombradas hasta el momento.

Una vez se abrió el turno abierto de intervenciones, se fueron recogiendo todas aquellas preguntas y comentarios que surgieron sobre lo explicado anteriormente por parte del público asistente.

En primer lugar tomó la palabra Mariano San Juan, de la Oficina Verde de la Universidad de Zaragoza, quién pidió detalles sobre el contenido de las aportaciones y sobre lo que había que aportar en general.

Ainhoa Estrada le respondió que había que tener en cuenta que las aportaciones se agrupan en función de los apartados del documento, de manera que si hay nuevas aportaciones también se recogerían en el sentido de que este es un proceso abierto. En todo caso, lo recomendable siempre que sea posible es citar a qué parte del documento se refiere cada aportación.

Su intervención es completada por M^a Jesús Fernández, quien añade que se participa a nivel personal pero se puede indicar la entidad a la que se pertenece, y Abel Ortego resalta asimismo el importante papel que juega la Oficina Verde de la Universidad de trabajo respecto al tema de trabajo.



Jorge Elía, del Consorcio de Transportes del Área de Zaragoza, aportó su impresión de que lo residencial no despierta mucha previsión, interrogando a continuación sobre posibles maneras de influir en él.

Abel Ortego tomó la palabra y comenzó señalando que era una gran pregunta. Expuso que, según la evolución demográfica que se produzca, y tomando una previsión de que continúe la tendencia de los últimos años, la población de la ciudad podría llegar a 780.000 habitantes. Este hecho influiría sin duda en unos resultados poco optimistas en

este sector. En todo caso, se ha preferido ser cauto y contemplar un escenario poco favorable en lo demográfico. Obviamente, hay ámbitos sobre los que lo residencial tiene mucho potencial de mejora pero también es un sector sobre el que ya se trabajado bastante también.

Este tema suscitó varias intervenciones más. Carmen Cebrián opinó que en las acciones se ha sido lo más ambicioso que se ha podido. Jorge Elía echó en falta mayor precisión en las acciones sobre lo residencial. Abel Ortego explicó que no había entrado en detalle sobre las acciones en general de todos los sectores puesto que pueden consultarse en el documento. Jorge Elía añadió que faltaría concienciación sobre la importancia de lo residencial entre la población en general. Abel Ortego incidió en que serán determinantes los posibles cambios en legislación sobre autoconsumo eléctrico y en que habrá que tener cuenta la importancia de la movilidad además de lo residencial. Jorge Elía concluyó por último resaltando la importancia de que la ciudadanía pueda saber qué puede hacer a favor de la estrategia en su cotidianeidad además de la gestión de residuos.

M^a Luisa Campillos señaló la necesidad de acciones educativas y de sensibilización que de manera transversal están recogidas, aunque se pueden hacer más aportaciones para potenciarlas. Y Carmen Cebrián confirmó la gran importancia de la labor de sensibilización.

Al hilo de este mismo tema, Nérida García, del Servicio de Cambio Climático y Educación Ambiental del Gobierno Aragón, citó la campaña sobre medidas energéticas en edificaciones en la que está trabajando su institución.

Perico Ruiz, de La Ciclería, centró su intervención en la cuestión del tráfico en las circunvalaciones de la ciudad así como en el tráfico aéreo, aportando su impresión de que se había una reducción comparativamente menor en esos ámbitos.

Le contestó inicialmente Carmen Cebrián señalando que, efectivamente, se había constatado una menor reducción en los accesos a la ciudad y en el número de vuelos pero que no dejaba de ser al menos una reducción. Abel Ortego intervino, a su vez, especificando que en el inventario la movilidad se abordan de manera desglosada los desplazamientos urbanos y los accesos a la ciudad debido a que la obtención de los datos correspondientes se realizaba a partir de fuentes diferentes. Redondeó la disminución correspondiente a las emisiones en accesos en un 10% y resaltó que, ante la necesidad de poner ciertos límites en el estudio, se habían elegido los mismos que en 2005.

Perico Ruiz realizó una segunda pregunta referida a si hay alguna acción prevista en referencia a la coordinación con el resto del área metropolitana y con las distintas administraciones que intervienen en este tema.

Abel Ortego destacó que, en la parte de movilidad, habría que señalar que el Consorcio Consorcio de Transportes del Área de Zaragoza había participado activamente en la elaboración del Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Zaragoza.

Perico Ruiz volvió a intervenir especificando que no solo se refería al apartado de movilidad y que, en todo caso, sería deseable que se reforzaran los objetivos de coordinación entre diferentes administraciones públicas.

Carmen Cebrián apuntó, por último, que siempre que se puede se colabora, por ejemplo, con el Gobierno de Aragón.

Ante la ausencia de nuevas intervenciones por parte del público asistente, la misma Carmen Cebrián despidió la sesión dando las gracias por acudir a todas las personas asistentes y, especialmente, a todos quienes han trabajado para conseguir la puesta en marcha de este proceso, al equipo redactor, la Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad, la asistencia técnica y determinadas personas que han resultado clave. Celebró el inicio del proceso, confió en que terminara bien, y animó finalmente a la participación en él.

